

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 28, tel. 8424797, fax 6666869
58-300 WAŁBRZYCH

WIAS-WB-0134-94/14

BIURO RADY MIEJSKIEJ
W ŚWIDNICY
Wpł. 29 kwietnia 2014
Podpis *[signature]*

BCN
RADA MIEJSKA W ŚWIDNICY
WPRZYNEK
1452014
29.04.2014
Ilość załączników: 1
Podpis *[signature]*

1000 x 23
30.04.2014.
Wałbrzych, dnia 15 kwietnia 2014 r.

[signature]

Pan
Wojciech Murdzek
Prezydent Miasta Świdnicy

ul. Armii Krajowej 49
58-100 ŚWIDNICA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/94/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2014 roku w sprawie przedłożonym przez Prezydenta Miasta sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2013 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[signature]
Marek Głog

Uchwała Nr III/94/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 i z 2013 roku, poz. 1646) oraz Zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - Przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - Członek, Marek Głód - Członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2013 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. - dalej ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Prezydenta Miasta tutejszej Izbie 2 kwietnia 2014 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2013 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.z2013r.poz.885zezm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Prezydenta Miasta sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1.Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2013 roku.
- 2.Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
- 3.Dane liczbowe prezentowane Radzie Miasta przez Prezydenta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
- 4.Budżet gminy za 2013r. zamknął się nadwyżką w wysokości 13.451.604 zł przy planowanej 9.784.500 zł. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody w wysokości 180.403.774 zł zrealizowano w kwocie 171.827.107 zł, co stanowi 95,25% planu, z tego: dochody bieżące 148.104.857 zł, dochody majątkowe 23.722.250 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 170.619.274 zł, zrealizowano w kwocie 158.375.504 zł, co

stanowi 92,82% planu, z tego wydatki bieżące 135.870.241 zł, wydatki majątkowe 22.505.263 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 98,34% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 14,21%.

W roku budżetowym dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9.784.500 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 12.234.616 zł przy planowanej jego wartości 556.330 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 17.258.561 zł zrealizowano w kwocie 11.657.910 zł (67,55% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 71.080.548 zł, na które składały się kredyty i pożyczki w kwocie 68.316.299 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 2.764.249 zł, co łącznie stanowi 41,37% wykonanych dochodów 2013 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 13.135.432 zł, co stanowi 7,64% wykonanych dochodów.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 33.878.990 zł.

6. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

7. Dochody uzyskane z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.289.973 zł przeznaczono w całości na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (1.311.621 zł).

8. Dochody uzyskane z gromadzenia środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 81.869 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 627 ze zm.).

9. W sprawozdaniu przedstawiono wykaz jednostek oświatowych oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

10. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

11. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które wyniosły 3.505.720 zł (rozdz. 75616 "Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych" § 0490 "Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw"). Natomiast na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykorzystano kwotę 2.771.676 zł (rozdz. 90002 "Gospodarka odpadami"). Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399) opłaty za gospodarowanie odpadami są przeznaczane wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i jako podlegające szczególnym zasadom wykonywania budżetu (art. 212 pkt 8 w związku z art. 237 ust. 1 ufp) dochody winny zostać wyodrębnione i powiązane z odpowiednimi wydatkami budżetu gminy.

12. W sprawozdaniu nie przedstawiono danych dotyczących udzielonych z budżetu gminy dotacji stosownie do wymogów wynikających z art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 214 ust. 1 i art. 215 ufp, zgodnie którymi istnieje obowiązek sporządzenia rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a w przypadku dotacji w podziale na dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonasz
Danuta Jonasz

